



COMUNE DI SAN VITO CHIETINO
Provincia di Chieti

ORIGINALE

DETERMINAZIONE N. 15
del Registro Generale

Determinazione del SETTORE SERVIZIO ALLA PERSONA N. 2 DEL 01-02-2018

Ufficio: RAGIONERIA

Determinazione a contrattare per avvio procedura di affidamento del servizio di accoglienza integrata del sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati SPRAR.

L'anno duemiladiciotto addì uno del mese di febbraio

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
Dott.ssa Anna Maria Vinciguerra
(Decreto sindacale n. 38 del 18/09/2017)

Visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 sull'ordinamento degli enti locali, ed in particolare l'art. 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

Visto l'art. 109 comma 2 – secondo il quale le funzioni di cui all'art. 107, nei Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale, possono essere esercitate dai responsabili degli uffici o dei servizi appositamente nominati dal Sindaco;

Visto il vigente regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Richiamato il decreto sindacale n. n. 38 del 18 settembre 2017 con il quale alla scrivente sono state conferite le funzioni di Responsabile del Settore Servizi Finanziari e Servizi alla Persona;

Premesso che:

- con legge n. 189/2002 in materia di immigrazione ed asilo il nostro Paese ha istituito il Sistema di Protezione per Richiedenti e Rifugiati "S.P.R.A.R." (art. 32, comma I sexies) ed ha creato presso il Ministero dell'Interno il Fondo Nazionale per le Politiche e i servizi dell'Asilo, al quale possono accedere gli enti locali;

- con decreto del 10.8.2016, pubblicato in GURI n. 200 del 27.8.2016, il Ministero dell'Interno ha approvato le modalità di accesso, da parte degli enti locali, ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo per la predisposizione dei servizi di accoglienza rivolti ai richiedenti e beneficiari di protezione internazionale e ai titolari del permesso umanitario ed ha, inoltre, approvato le linee guida per il funzionamento del Sistema di Protezione per richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR);

Preso atto che:

- con deliberazione n. 108 del 11/12/2017 la Giunta Comunale ha approvato il protocollo d'intesa con il limitrofo comune di Frisa al fine di elaborare una progettualità finalizzata alla presentazione di una candidatura al Ministero dell'Interno nell'ambito della selezione dei progetti territoriali SPRAR, protocollo sottoscritto in data 04/01/2018;
- il citato D.M. 10.8.2016 stabilisce all'art. 6 che gli enti locali proponenti possano avvalersi di uno o più enti attuatori;

Atteso che:

- la peculiarità dei molteplici servizi offerti per l'attuazione dello SPRAR, tra i quali: supporto di tipo alloggiativo e aiuto rivolto ai cittadini stranieri con uno status legale specifico, richiede competenze specialistiche e multidisciplinari con figure professionali *ad hoc* quali: operatori sociali, assistenti sociali, avvocati e operatori legali, psicologi, mediatori linguistici e culturali, educatori professionali che, però, non figurano nell'attuale dotazione organica di questo Ente;

Ravvisata:

- pertanto, la necessità di avvalersi, in qualità di ente locale proponente, di un soggetto attuatore selezionato attraverso procedure espletate nel rispetto della normativa di riferimento, ai sensi dell'art. 6 del più volte citato decreto ministeriale;

Stimato:

- in € 737.416,80 il valore dell'appalto (IVA esclusa), comprensivo della quota stimata di compartecipazione pari almeno al 5%, pari ad € 245.805,60 (IVA esclusa) annui, equivalente al periodo contrattuale 2018/2020 e determinato su un numero di 16 beneficiari del sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati destinati ai Comuni di San Vito Chietino-Frisa;

Ritenuto:

- di procedere all'affidamento del "servizio per l'Accoglienza, Tutela ed Integrazione SPRAR - Selezione del soggetto di coprogettazione e attuatore del progetto per il triennio 2018/2020" mediante procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 18.4.2016, n. 50 e ss.mm.ii. previa consultazione di almeno 5 operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di un'indagine di mercato;
- assumere quale criterio di selezione delle offerte quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Visti:

- l'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. secondo il quale *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;
- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. n.267/2000, il quale dispone che *“la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*
 - *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
 - *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
 - *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”*;

Ritenuto:

- necessario, precisare che:
 - a) il fine di pubblico interesse** che con la presente procedura si intende perseguire è quello di garantire la gestione del servizio di accoglienza, tutela ed integrazione, per n. 16 beneficiari (n. corrispondente a quello previsto dall'Intesa Ministero dell'Interno-ANCI che fa riferimento a un rapporto proporzionale, tra posti di accoglienza e popolazione residente, di circa 2,5 migranti per ogni 1000 abitanti) e i servizi ad essi destinati, secondo le modalità e i criteri stabiliti dalle Linee Guida del Ministero dell'Interno e dal Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR);
 - b) Oggetto e fine del contratto:** è l'individuazione del soggetto attuatore del progetto del servizio per l'Accoglienza, Tutela ed Integrazione SPRAR;
Il valore dell'appalto: (IVA esclusa), per il periodo presunto 2018/2020, comprensivo della quota stimata di compartecipazione che, ai sensi dell'art. 19 del D.M. del 10.8.2016 gli enti locali, in qualità di proponenti sono tenuti a prevedere nella misura minima del 5%, è stimato in € 737.416,80, come di seguito determinato:
 - n. 16 beneficiari (adulti singoli o con il rispettivo nucleo familiare) * € 42,09 pro-die/pro-capite (con riferimento agli ultimi contributi ministeriali assegnati a valere sul FNPSA per il periodo 1.7.2017/30.6.20120) * n. 1095 giorni (periodo contrattuale).L'importo dell'appalto colloca la gara nella categoria al di sotto della soglia di rilevanza comunitaria, ai sensi dell'art. 35, comma 1, lett. d) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.
 - c) La forma del contratto** è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente;
 - d) Modalità di scelta del contraente:**
 - gara d'appalto con il sistema della procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 18.4.2016, n. 50 e ss.mm.ii. previa consultazione di almeno 5 operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di un'indagine di mercato;
 - la selezione sarà effettuata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del Codice dei contratti, privilegiando la qualità del servizio, sulla base dei seguenti elementi:
 - qualità - max punti 90

- prezzo - max punti 10

I punteggi di qualità e prezzo saranno attribuiti secondo le modalità e i criteri indicati nel capitolato speciale d'appalto e nel disciplinare di gara;

Preso atto che:

- sussistono i presupposti normativi che escludono l'obbligo di ricorso al MePA o a Convenzioni CONSIP dal momento che alla data odierna non risultano presenti bandi abilitati per la tipologia del servizio oggetto dell'appalto, né Convenzioni o Accordi Quadro attivi;

Atteso che:

- ai fini dell'acquisizione del servizio di cui trattasi, l'ufficio procedente si è occupato della preparazione della relativa progettazione di cui all'art. 23, comma 15 del D.Lgs. N. 50/2016, costituita da:
 - **Relazione tecnica-illustrativa contenente:**
 - Programmazione, finalità e contesto di riferimento del servizio;
 - Descrizione sommaria del servizio;
 - Determinazione degli oneri economici per l'acquisizione del servizio;
 - **Capitolato speciale d'appalto;**

Preso atto che:

- al fine di individuare un numero di candidati da invitare alla procedura in linea con quanto prescritto all'art. 36, comma 2, lett. b) del Codice degli appalti, occorre dare massima pubblicità alla gara mediante Avviso di indagine di mercato da diffondere attraverso i siti informatici dei Comuni di Lanciano, San Vito Chietino e Frisa;

Ritenuto:

- dover assumere il proposto provvedimento al fine di espletare gli adempimenti tecnico-amministrativi di rito;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.M. dell'Interno del 10.8.2016, pubblicato in GURI n. 200 del 27.8.2016;
- lo Statuto del Comune;
- la delibera di G.C. n. 108/2017 del Comune di San Vito Chietino in premessa richiamata;
- la Delibera di C.C. n. 81 del 29.11.2017 di adesione alla Convenzione con la Centrale Unica di Committenza istituita con delibera del C.C. di Lanciano n. 79 del 25.11.2015 tra i Comuni di Lanciano, Ortona, per la gestione associata delle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture;

DETERMINA

- 1)** di considerare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- 2) di indire la gara per l'affidamento del Servizio per l'Accoglienza, Tutela ed Integrazione SPRAR - Selezione del soggetto di coprogettazione e attuatore del progetto per il triennio 2018/2020";
- 3) di stabilire che per l'affidamento del servizio di accoglienza integrata del sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati SPRAR, di durata triennale con decorrenza presunta dal 2018, si procederà ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno 5 operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di un'indagine di mercato;
- 4) di assumere quale criterio di selezione delle offerte quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice degli appalti, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in relazione agli elementi e criteri fissati nel Capitolato speciale d'appalto;
- 5) di approvare il progetto per l'acquisizione del servizio inerente la procedura di gara in oggetto costituito dagli elaborati tecnico-amministrativi allegati al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale, di seguito elencati:
 - Relazione tecnico-illustrativa comprendente la programmazione, finalità e contesto di riferimento, la descrizione sommaria del servizio e la determinazione degli oneri economici per l'acquisizione del servizio;
 - Capitolato Speciale d'appalto;Il progetto è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento anche se non materialmente accluso per ragioni di riservatezze delle operazioni di gara.
- 6) di evidenziare che, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000 e in relazione all'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., il presente provvedimento costituisce determina a contrarre con l'indicazione, tra l'altro, dei seguenti elementi formativi:
 - a) **il fine di pubblico interesse** che con la presente procedura si intende perseguire è quello di garantire la gestione del servizio di accoglienza, tutela ed integrazione, per n. 16 beneficiari (n. corrispondente a quello previsto dall'Intesa Ministero dell'Interno-ANCI che fa riferimento a un rapporto proporzionale, tra posti di accoglienza e popolazione residente, di circa 2,5 migranti per ogni 1000 abitanti) e i servizi ad essi destinati, secondo le modalità e i criteri stabiliti dalle Linee Guida del Ministero dell'Interno e dal Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR);
 - b) **Oggetto e fine del contratto:** è l'individuazione del soggetto attuatore del servizio per l'Accoglienza, Tutela ed Integrazione SPRAR;
 - c) **La forma del contratto** è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente;
 - d) **Modalità di scelta del contraente:**
 - gara d'appalto con il sistema della procedura negoziata ai sensi dall'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, previa consultazione di almeno 5 operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di un'indagine di mercato;
 - la selezione sarà effettuata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del Codice dei contratti, privilegiando la qualità del servizio, sulla base dei seguenti elementi:
 - qualità - max punti 90
 - prezzo - max punti 10I punteggi di qualità e prezzo saranno attribuiti secondo le modalità e i criteri indicati nel capitolato speciale d'appalto e nel disciplinare di gara;

- 7)** di dare atto che il valore dell'appalto (IVA esclusa), per il periodo presunto 2018/2020, comprensivo della quota stimata di compartecipazione che, ai sensi dell'art. 19 del D.M. del 10.8.2016 gli enti locali, in qualità di proponenti sono tenuti a prevedere nella misura minima del 5%, è stimato in 737.416,80 come di seguito determinato:
- {n. 16 beneficiari (adulti singoli o con il rispettivo nucleo familiare) * € 42,09 pro-die/pro-capite (con riferimento agli ultimi contributi ministeriali assegnati a valere sul FNPSA per il periodo 1.7.2017/30.6.20120) * n. 1095 giorni (periodo contrattuale)}.
- L'importo dell'appalto colloca la gara nella categoria inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria ai sensi dell'art. 35, comma 1, lett. d) del D.Lgs. 50/2016;
- 8)** di specificare che la realizzazione del progetto di accoglienza SPRAR è subordinata all'erogazione del contributo da parte del Ministero dell'Interno e che, pertanto, la sua esecuzione è sottoposta a condizione sospensiva;
- 9)** di dare atto che all'impegno della spesa di euro 375,00 a titolo di contribuzione ANAC si procederà con successivo atto dirigenziale;
- 10)** di conferire alla Dr. Anna Maria Vinciguerra l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., in possesso dei necessari requisiti previsti dalla normativa vigente per lo svolgimento delle competenze alla medesima attribuite;
- 11)** di specificare che ai sensi dell'art. 37, comma 2 e art. 216 del D.Lgs. n. 50/2016 la procedura di gara sarà svolta e gestita dalla *Centrale Unica di Committenza Comuni di Lanciano, Ortona, Treglio, San Vito Chietino, Paglieta e Scerni*, a cui aderisce il Comune di San Vito Chietino in virtù della Convenzione per la gestione associata delle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture stipulata in data 10.1.2018;
- 12)** di stabilire che è demandata alla Centrale Unica di Committenza sopra detta la pubblicazione dell'Avviso di Indagine di mercato finalizzata alla ricerca degli operatori economici da invitare alla procedura di cui trattasi;
- 13)** di stabilire, altresì, che all'Avviso di Indagine di Mercato dovrà essere data massima divulgazione attraverso i siti informatici dei Comuni di Lanciano, San Vito Chietino e Frisa, per un periodo non inferiore a 10 gg.;
- 14)** di delegare al responsabile del servizio/Posizione Organizzativa della CUC, a conclusione di ogni singola fase di gara (verifica della documentazione amministrativa, verifica dell'offerta tecnica/assegnazione dei punteggi e individuazione delle offerte economiche) la stesura e pubblicazione della determina dirigenziale, in applicazione all'art. 29, comma 1 del D.lgs 50/2016, con la quale si ammettono e/o escludono i concorrenti alle fasi successive della gara, fermo restando che la determina ed il relativo verbale di gara verranno inviati al RUP contestualmente alla loro pubblicazione;
- 15)** di delegare al responsabile del servizio/Posizione Organizzativa della CUC, la richiesta di integrazioni ai concorrenti in applicazione all'art. 80 e seguenti, previa comunicazione al RUP;
- 16)** di esplicitare che ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000 sulla presente determinazione è reso il parere di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Il Responsabile del Settore
Dott.ssa Anna Maria Vinciguerra

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della suestesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio n. 74 per 15 giorni consecutivi dal 01-02-018 al 15-02-018
Lì 01-02-2018

IL MESSO COMUNALE
Sbaraglia Giuliano